Кауфман
Как партия
нар. свобо-
ды ...
Пг., 1918.

ИМЛ—Библиотека
ГИ135
К368

ГИ135
К 368р

Изданіе партіи Народной Свободы.

А. А. КАУФМАНЪ.

Какъ партія Народной Свободы предполагаетъ разрѣшать земельный вопросъ въ Сибири.

Цѣна 30 коп.

ПЕТРОГРАДЪ
Лештуковская Паровая Скоропечатня „СВОБОДА“, Лештуковъ, 13,
1918.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2003

К. 84
П

ГИЗ 35
К 368

БИБЛИОТЕКА ИНСТИТУТА ЛЕНИНА

1373
1930
92528 У

Аграрная программа партіи Народной Свободы, принятая на VIII партійномъ съѣздѣ, имѣетъ въ виду преимущественно условія Европейской Россіи и не вполнѣ отвѣчаетъ условіямъ такихъ окраинъ и областей съ особымъ земельнымъ устройствомъ, съ особыми племенными и бытовыми условіями, какъ Сибирь, Закавказье, Степной край, Туркестанъ и т. п. Поэтому, тѣмъ же партійнымъ съѣздомъ было указано, что для такихъ районовъ положенія программы должны быть соотвѣтственно измѣнены, дополнены и разъяснены, примѣнительно къ особымъ условіямъ каждаго такого района, но, конечно, съ сохраненіемъ тѣхъ общихъ основаній, на которыхъ она построена.

Въ этой брошюркѣ излагаются тѣ разъясненія, дополненія и частью измѣненія программы, которыя выработаны Центральнымъ Комитетомъ партіи*) для пяти сибирскихъ губерній и Забайкальской области, вмѣстѣ съ тѣми соображеніями, въ силу которыхъ признано нужнымъ сдѣлать то или другое дополненіе или разъясненіе. Въ приложеніи къ брошюрѣ печатается точный текстъ этихъ разъясненій и дополненій.

I

Какъ извѣстно, Сибирь — «крестьянское царство». Частновладѣльческихъ, помѣщичьихъ земель въ Сибири чрезвычайно мало — можно сказать, почти вовсе нѣтъ. О тѣхъ немногихъ частновладѣльческихъ имѣніяхъ, какія есть въ Сибири, много говорить не приходится: они должны подлежать принудительному отчужденію, и владѣльческія

*) Эти разъясненія и пр. въ принципѣ одобрены X съѣздомъ и будутъ окончательно утверждены Центр. Комит. по полученіи отзывовъ отъ мѣстныхъ партійныхъ организацій.

земли должны быть переданы трудовому земледѣльческому населенію на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены программой для Европейской Россіи.

Сибирь — «крестьянское царство». Земледѣльческое населеніе Сибири — это частью издавна живущіе въ Сибири крестьяне-старожилы, частью поселившіеся въ Сибири переселенцы изъ Европейской Россіи. И у старожиловъ, и у переселенцевъ, и тѣмъ болѣе въ тѣхъ обширныхъ лѣсахъ и степяхъ, какими владѣетъ государство—казна, разработано подъ пашню и сѣнокосъ далеко не все, что можно разработать; очень много удобной земли еще стоитъ подъ лѣсомъ, кустарникомъ, гарями, болотами. И какъ тѣмъ изъ уже живущихъ въ Сибири крестьянъ, которымъ придется добавлять земли (объ этомъ рѣчь дальше), такъ и тѣмъ трудовымъ земледѣльцамъ, которые будутъ еще приходить въ Сибирь изъ «Расеи», придется давать не одну только готовую пашню и покосъ, а главнымъ образомъ лѣсныя, степныя, часто даже мокрыя или болотныя земли, которыя еще придется разрабатывать подъ пашню или сѣнокосъ. Вотъ почему по пункту I-му программы партіи, гдѣ сказано, что земли сельскохозяйственнаго пользованія должны принадлежать трудовому земледѣльческому населенію, необходимо разъяснить, что въ Сибири, наравнѣ съ землями сельскохозяйственнаго пользованія, трудовому земледѣльческому населенію должны быть переданы и тѣ земли, которыя пока еще не состоятъ въ такомъ пользованіи, т. е. не пашутся, не косятся, на которыхъ, можетъ быть, еще даже не пасется скотъ, но которыя необходимы населенію для разработки подъ пашню и подъ сѣнокосъ.

Но нужно не только это разъясненіе, а нужно еще и довольно важное измѣненіе программы. Какъ извѣстно, въ большей части Европейской Россіи лѣсовъ осталось уже мало. Какіе есть лѣса, тѣ нужно всячески беречь. Можно, правда, почти навѣрно сказать, что среди лѣсовъ и въ Европейской Россіи найдутся площади, которыя годны подъ разработку, и которыхъ нѣтъ надобности сохранять подъ лѣсомъ. Но въ этомъ дѣлѣ нужна крайняя осторожность, чтобы не отдать трудовому населенію для разработки такого

лѣса, который нужно сохранить, и чтобы этимъ не обездолить само населеніе. Вотъ почему общая аграрная программа (§ 5 «Главныхъ Основаній») требуетъ, чтобы тѣ мѣстности, въ которыхъ излишніе лѣса могутъ быть отведены населенію подъ сельскохозяйственное пользованіе, были указаны закономъ. Въ Сибири дѣло совсѣмъ другое. Большая часть пространства Сибири — лѣса. Изъ огромныхъ пространствъ сибирскихъ урмановъ и тайги очень большая часть — малоцѣнныя заросли или гари, которыхъ беречь совсѣмъ не къ чему, и очень большая часть этихъ малоцѣнныхъ зарослей, вырубокъ и гарей вполнѣ годна подъ разработку — подъ пашню или сѣнокосъ. Изъ такихъ-то малоцѣнныхъ зарослей и гарей придется добавлять землю малоземельнымъ сибирскимъ крестьянамъ, и изъ нихъ же нарѣзывать участки для переселенцевъ. Если о каждой такой нарѣзкѣ представлять законодательнымъ учрежденіямъ — это будетъ чрезвычайная волокита, и пользы особенной тоже не будетъ; потому что гдѣ же учредительному или законодательному собранію разбираться въ томъ, въ какую часть какой тайги можно пустить переселенцевъ, или какую можно пустить на прирѣзки малоземельнымъ старожиламъ, и какую нельзя. Поэтому партія считаетъ, что въ губерніяхъ и областяхъ Сибири для указанія лѣсныхъ пространствъ, подлежащихъ отводу мѣстному или пришлому населенію подъ сельскохозяйственное пользованіе, нѣтъ надобности въ законодательномъ порядкѣ. Нужно только, чтобы лѣсныя пространства были тщательно обслѣдованы лѣсными спеціалистами и спеціалистами по сельскому хозяйству, и чтобы при этомъ обслѣдованіи въ равной мѣрѣ помнили и о томъ, что цѣнные лѣса нужно сохранить, и о томъ, что малоцѣнныя лѣсныя площади должны быть отданы трудовому земледѣльческому населенію подъ разработку. Безъ этого ни сибирскихъ крестьянъ, во многихъ мѣстностяхъ, нельзя будетъ надѣлить какъ слѣдуетъ, ни тѣмъ болѣе нарѣзать земли для переселенцевъ.

Какъ извѣстно, далѣе, все сибирское крестьянство сидитъ не на бывшихъ помѣщичьихъ земляхъ, какъ въ большей части Европейской Россіи, а на казенныхъ, государ-

ственныхъ (бывшія кабинетскія земли теперь вѣдь тоже стали государственныя). Переселенцы, которые прибыли въ Сибирь за послѣдніе, примѣрно, 30 лѣтъ, всѣ посажены на отдѣльные участки, отмежеванные отъ тѣхъ земель, которыми продолжаетъ владѣть казна. Сибирскіе старожилы, въ старину, садились вольно и разрабатывали вокругъ себя кто сколько могъ. Когда «народу пріумножилось», то ихъ земли тоже стали обмежевывать, — производить такъ называемое поземельное устройство. Первые законы о поземельномъ устройствѣ были изданы въ 1896 и 1898 гг. для тѣхъ крестьянъ четырехъ сибирскихъ губерній, которые сидятъ на государственныхъ земляхъ; потомъ были изданы особые законы для крестьянъ теперешней Алтайской губ., которые сидѣли на кабинетскихъ земляхъ, и для Забайкалья. Были въ этихъ законахъ кой-какіе недостатки, о которыхъ рѣчь будетъ дальше, но въ общемъ они были хороши для крестьянъ: по этимъ законамъ полагалось отводить надѣлы по существующему пользованію; норма была установлена въ 15 десятинъ удобной земли на наличную мужскую душу, — а этого почти для всѣхъ мѣстностей Сибири было вполнѣ достаточно, а для иныхъ мѣстностей и много; былъ установленъ такой порядокъ отвода надѣловъ, при которомъ крестьяне могли заявлять о всѣхъ своихъ нуждахъ и доходить до Сената съ жалобами на все, что имъ было невыгодно; пока не были окончательно отведены надѣлы, не дозволялось брать изъ крестьянскаго пользованія ни пяди земли — ни для отвода переселенцамъ, ни для чего другого. Законы — еще разъ — были, въ общемъ, хороши. Но послѣ революціи 1905 года, когда самодержавное правительство начало стараться во что бы то ни стало переселить въ Сибирь какъ можно больше крестьянъ, дѣло измѣнилось. Поземельное устройство стали вести съ такимъ разсчетомъ, чтобы только какъ-нибудь скорѣе отхватить у сибирскихъ крестьянъ, какія есть въ ихъ пользованіи, излишнія земли, да отхватить побольше. А очень часто дѣлали такъ, что безъ всякаго поземельнаго устройства — значитъ, не обмежевавъ, какъ требовалось по закону, крестьянскихъ надѣловъ, прикидывали, что назы-

вается, «на глазокъ», сколько и какой есть излишней земли, и эту, будто бы, излишнюю землю отрѣзывали подъ переселенческіе участки. Такимъ путемъ много обидъ причинили сибирскимъ крестьянамъ...

Сейчасъ, конечно, такъ не поступаютъ — при свободномъ режимѣ этого нельзя. Но въ теперешнемъ министерствѣ земледѣлія идутъ такіе разговоры, отъ которыхъ сибирскимъ крестьянамъ тоже можетъ не поздоровиться. Говорятъ такъ: что, дескать, сибирскимъ крестьянамъ потому нужны были большіе надѣлы, что хозяйство было у нихъ первобытное, а хлѣбъ и другіе продукты, за отсутствіемъ вывоза, приходилось сбывать за безцѣнокъ. А если улучшится хозяйство, да если сбывать хлѣбъ, и все прочее, можно будетъ по болѣе выгоднымъ цѣнамъ, такъ крестьянамъ столько земли, какъ теперь, не будетъ нужно. А потому, дескать, съ теченіемъ времени вмѣсто 15-десятинной нормы, можно будетъ установить нормы поменьше, и на ту землю, какая, по такимъ уменьшеннымъ нормамъ, окажется лишнею, можно будетъ поселить новыхъ земледѣльцевъ, а старыхъ жителей потѣснить. Что выйдетъ изъ этихъ разговоровъ — трудно сказать. А только партія Народной Свободы на такую обиду сибирскимъ крестьянамъ никакъ согласиться не можетъ; партія считаетъ, что какія крестьянамъ разъ отведены земли въ надѣлъ, тѣхъ никто и никогда тронуть не можетъ.

Вотъ, партія Народной Свободы не допуститъ того, чтобы сибирскихъ крестьянъ обижали такъ, какъ дѣлалось при Столыпинѣ. Партія Народной Свободы не согласна и на такія новыя измышленія, о какихъ сейчасъ сказано. Но въ то же время партія Народной Свободы твердо помнитъ, что какія въ Сибири, въ самомъ дѣлѣ, есть свободныя и годныя земли, или какія можно разработать подъ сельскохозяйственное пользованіе, тѣ нужны не однимъ только сибирскимъ крестьянамъ, — онѣ нужны и для тѣхъ крестьянъ Европейской Россіи, для которыхъ у себя на родинѣ не хватитъ земли для дополнительнаго надѣленія. Поэтому, имѣющееся въ VII пунктѣ программы указаніе на «необходимость широкой постановки работъ по заготовкѣ

и устройству земель для переселенцевъ», или говоря проще — заготовки большого числа переселенческихъ участковъ, конечно, должно остаться въ силѣ. Но при этомъ не можетъ быть допущено никакой обиды для сибирскихъ крестьянъ. А чтобы не было такой обиды, партія будетъ настаивать на томъ, чтобы въ мѣстностяхъ, гдѣ сидятъ сибирскіе крестьяне, переселенческіе участки нарѣзались лишь за надлежащимъ удовлетвореніемъ земельныхъ нуждъ мѣстнаго крестьянства. Какъ извѣстно, во многихъ мѣстностяхъ Сибири поземельное устройство уже закончено — всего въ надѣлы окончательно отведено до 20 милліоновъ десятинъ. Само собою разумѣется, что отводъ переселенческихъ участковъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ затрогивать ни клочка земли изъ такихъ отведенныхъ надѣловъ. Это — я говорю — само собою разумѣется. Но въ виду тѣхъ разговоровъ въ министерствѣ земледѣлія, о которыхъ я только что сказалъ, признается нужнымъ особымъ пунктомъ подтвердить, что отведенные при поземельномъ устройствѣ надѣлы ни въ какомъ случаѣ не могутъ быть уменьшаемы ни посредствомъ отрѣзокъ, ни путемъ обязательнаго для обществъ дополненія: разъ надѣлъ отведенъ — и конецъ. Въ очень многихъ другихъ мѣстностяхъ, какъ тоже извѣстно, поземельное устройство либо еще вовсе не начиналось, либо не закончено. Партія считаетъ, что въ такихъ мѣстностяхъ ..отводъ переселенческихъ участковъ можетъ дѣлаться только тогда, когда будетъ закончено поземельное устройство, и когда при этомъ, въ самомъ дѣлѣ, окажутся свободныя занадѣльныя земли. До тѣхъ поръ у крестьянъ нельзя брать ни пяди земли, какою они нынѣ пользуются. А чтобы это было вполнѣ ясно, и чтобы тутъ не могло быть никакого сомнѣнія, необходимо разъяснить, что къ числу «земель сельскихъ обществъ», не подлежащихъ отчужденію (п. 2 «Гл. Осн.»). — значитъ, которыхъ никто не смѣетъ тронуть, въ мѣстностяхъ Сибири, гдѣ поземельное устройство не закончено, иначе сказать, гдѣ крестьянскіе надѣлы еще не обмежеваны, впредь до окончанія поземельнаго устройства, относятся всѣ земли, состоящія въ дѣйствительномъ поль-

зованіи крестьянъ, по мѣстному обычаю; значитъ, все, что крестьяне позанимали и поразработали.

Какъ я, однако, сказалъ, партія твердо помнитъ, что и для переселенцевъ изъ «Расеи» нужны земли. И для самой Сибири, гдѣ людей пока еще такъ мало, гдѣ столько пустующихъ мѣстъ, выгодно, чтобы эти мѣста заселялись трудовымъ народомъ. А между тѣмъ сибирскій читатель хорошо знаетъ, что въ Сибири такихъ мѣстъ, которыя сразу были бы годны подъ заселеніе, остались самые пустяки. Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ засѣли старожилые крестьяне, не осталось ничего или почти ничего, а что осталось— это, мы сейчасъ увидимъ, въ большей части потребуется малоземельнымъ сибирскимъ крестьянамъ. Значитъ, для переселенцевъ остаются только пустопорожнія мѣста — тайга да урманы, да кое-гдѣ еще остались безводныя степи, или болотистыя мѣста. Вотъ, изъ такихъ-то пустопорожнихъ мѣстъ и будетъ главная нарѣзка земель для переселенцевъ. Много ли такихъ земель найдется, или мало — это сейчасъ трудно сказать; нужно изслѣдовать и дѣлать съемку. Но навѣрно можно сказать одно: что всѣ эти земли придется приспособлять подъ заселеніе, и тратить на это большія деньги: придется прокладывать гдѣ грунтовыя, а гдѣ и желѣзныя дороги, строить мосты — иначе во многія мѣста и не попасть; мокрыя мѣста придется осушать, въ безводныхъ мѣстностяхъ добывать воду, въ дремучей тайгѣ корчевать лѣсъ машинами, — что въ какой мѣстности потребуется по мѣстнымъ условіямъ. И объ этомъ необходимо заявить въ принятыхъ для Сибири дополненіяхъ къ программѣ.

И еще одно необходимо заявить очень важное. Дѣло вотъ въ чемъ: приходятъ переселенцы въ Сибирь, даютъ имъ столько земли, сколько имъ и во снѣ не снилось — по 15 десятинъ на душу, — а многіе изъ нихъ живутъ плохо, жалуются на «тѣсноту», просятъ прирѣзокъ, переходятъ на другіе участки. И у сибирскихъ старожиловъ, очень многихъ, то же самое: жалуются, что мало земли, хлопочутъ о всякихъ прирѣзкахъ, а много такихъ, которые побросали отведенную землю и пошли куда-нибудь въ другія мѣста — искать, гдѣ попросторнѣе. Я сейчасъ

дальше скажу про то, что есть, и въ самомъ дѣлѣ, малоземельные. Но такихъ не такъ ужъ много. А у другихъ «тѣсноста» не отъ того, что земли мало, а отъ того, что хозяйство плохое. Такъ хозяйствовать, какъ хозяйствуютъ сибирскіе крестьяне, а отъ нихъ перенимаютъ и переселенцы, хорошо было въ старину, когда было просторно, и когда земля была невыпаханная. А теперь такъ хозяйствовать уже не годится — надо учиться вести хозяйство по новому. А этому научиться не такъ легко, — надо, чтобы помогли знающіе люди — агрономы. Есть, затѣмъ, въ надѣлахъ и переселенцевъ, и сибирскихъ крестьянъ, много такихъ земель, которыя чѣмъ-нибудь плохи: однѣ засушливы, другія слишкомъ мокрыя, у многихъ плохо насчетъ питьевой воды и водопоя. Плохо многимъ еще и тѣмъ, что хлѣба лишняго, или другихъ продуктовъ, выгодно продать негдѣ, и купить негдѣ по доступной цѣнѣ того, что крестьянину нужно купить. Вотъ, партія Народной Свободы и считаетъ, что надо не только отвести крестьянину достаточное количество земли, — надо еще научить его вести хозяйство, какъ слѣдуетъ, улучшая землю, гдѣ она чѣмъ-нибудь плоха, надо ему помочь выгодно продать и выгодно купить; иначе говоря, необходима широкая организація агрономической, мелiоративной и вообще культурной помощи и старожиламъ, и новоселамъ, а равно созданіе для ихъ хозяйства благопріятной экономической обстановки, потому что только тогда можно разсчитывать и на прочный успѣхъ колонизаціи пустыхъ пространствъ Сибири, и на прочное благосостояніе старожилаго населенія. Если всего этого не будетъ сдѣлано, то сколько ни давать земли — все будетъ «не въ коня кормъ»...

Какъ я уже сказалъ, громадное большинство крестьянъ въ Сибири не знаетъ малоземелья. Есть, однако, и малоземельные — въ такихъ мѣстностяхъ, какъ Курганскій или Ялуторовскій уѣздъ, Тобольской губерніи, какъ нѣкоторыя мѣста западнаго Забайкалья и т. п., ихъ даже не такъ мало. На «расейскій» аршинъ, конечно, и въ такихъ мѣстностяхъ нельзя говорить о малоземельѣ; но при сибирскомъ хозяйствѣ 4 или 6 десятинъ на душу — это уже

самое настоящее малоземелье. Между тѣмъ, мы увидимъ дальше, существующіе законы о поземельномъ устройствѣ не обезпечивали интересовъ такихъ малоземельныхъ; сплошь и рядомъ бывало, что какія по сосѣдству были свободныя казенныя земли, тѣ отводили переселенцамъ, по 15 дес. на душу, а сибиряки такъ и оставались сидѣть на 4 или на 6 десятинахъ. Не полагалось сибирскимъ крестьянамъ и переселяться на казенныя земли; какіе нарѣзывались участки, тѣ отводили переселенцамъ изъ Европейской Россіи, а сибиряковъ селиться не пускали. Наконецъ, нельзя забывать о томъ, что въ Сибири есть и самые настоящіе безземельные: всякіе непричисленные переселенцы, которые живутъ по деревнямъ и арендуютъ землю, или которые попризисывались въ мѣщане, всякіе арендаторы на бывшихъ кабинетскихъ, или на владѣльческихъ, или на казачьихъ земляхъ и пр. Вотъ, партія Народной Свободы считаетъ необходимымъ пояснить, что подъ «мѣстнымъ малоземельнымъ и безземельнымъ населеніемъ», которому, по программѣ партіи (Главн. Осн., § 4), принадлежитъ право получать въ первую очередь землю изъ государственнаго земельнаго запаса, разумѣется какъ старожилое населеніе Сибири, такъ и проживающіе въ Сибири переселенцы, если они имѣютъ недостаточное количество земли, а также и всякое другое, проживающее въ Сибири трудовое земледѣльческое населеніе, еще не получившее земельнаго устройства. Это значитъ, что какіе есть въ каждой мѣстности Сибири земельные запасы, тѣ надо прежде всего обратить на надѣленіе малоземельнаго сибирскаго крестьянства, гдѣ такое есть, и уже только то, что останется, отводить новымъ переселенцамъ. А такъ какъ у малоземельныхъ крестьянъ не вездѣ найдется по сосѣдству свободная земля, то партія Народной Свободы считаетъ нужнымъ указать, что малоземельные сибирскіе крестьяне точно такъ же должны имѣть право переселяться, какъ и «расейскіе», и что имъ точно такъ же должна оказываться отъ государства вся та помощь при переселеніи, какую получаютъ «расейскіе».

Въ томъ, что въ Сибири осталось много малоземельныхъ, повинны и дѣйствующіе законы о поземельномъ устройствѣ

крестьянъ. Эти законы, прежде всего, не совсѣмъ правильно разрѣшали вопросъ о томъ, кого считать малоземельнымъ,—неправильно рѣшали вопросъ о *нормѣ* надѣла. По дѣйствующимъ законамъ, норма одна *для всей Сибири*—15 десятинъ. А между тѣмъ есть мѣстности, гдѣ 15 десятинъ—слишкомъ много: и взять столько неоткуда, и земля настолько хорошая, или хозяйство настолько доходное, что крестьянинъ хорошо проживетъ гдѣ на 12, гдѣ на 10, а гдѣ и на еще меньшемъ числѣ десятинъ,—напримѣръ въ Курганскомъ, или въ Ялуторовскомъ уѣздѣ. А есть такія мѣста, гдѣ и 15 десятинъ не хватитъ: въ малоплодородныхъ степныхъ мѣстностяхъ, гдѣ крестьяне живутъ не столько отъ хлѣба, сколько отъ скота, или въ таёжныхъ мѣстностяхъ. И притомъ въ таёжныхъ мѣстностяхъ не то важно, чтобы всей земли было столько-то десятинъ — 15 или хоть бы даже 20; а важно, чтобы въ томъ числѣ было достаточно покосу—безъ покоса вся земля въ такихъ мѣстахъ ничего не стоитъ. Это одно. А другое, и еще важнѣе, вотъ что: вѣдь 15-десятинная норма, по дѣйствующему закону,—это не значитъ, что всякій крестьянинъ могъ *требовать* себѣ, сколько не хватаетъ до 15 десятинъ; это значитъ, что крестьянинъ можетъ *просить* дорѣзки; а дадутъ или нѣтъ—воля начальства. А начальство больше заботилось о переселенцахъ и о казенномъ доходѣ; какія были свободныя земли, тѣ все больше отдавало переселенцамъ, или оставляло въ оброчныхъ статьяхъ и сдавало въ аренду, а крестьяне, у кого не хватало до 15 десятинъ, — такъ съ нехваткой и оставались. Вотъ, партія Народной Свободы и считаетъ, во первыхъ, что и въ Сибири должна быть не одна 15-десятинная норма, а должны вырабатываться нормы, какъ и въ европейской Россіи, по отдѣльнымъ районамъ, при участіи мѣстныхъ учрежденій, и утверждаться затѣмъ закономъ. Для каждаго района должна быть такая норма, какъ требуется по мѣстнымъ условіямъ: гдѣ 15 десятинъ, гдѣ меньше, а гдѣ, можетъ быть, и больше. Это одно. А второе, главное,—это то, что тѣ нормы, какія будутъ выработаны, должны считаться *обязательными*, поскольку въ данной мѣстности имѣются свободныя казенныя земли. Это значитъ, что если у крестьянъ не хватаетъ земли до нормы,

и если по близости есть свободная земля, и если крестьяне просятъ ее прирѣзать, то такая свободная земля, въ первую голову, должна быть обращена на дополнительный надѣлъ крестьянамъ до установленной нормы, и только то, что, за такимъ отводомъ, останется свободной земли, можетъ быть обращено подъ переселенческіе участки и подъ другія государственныя надобности.

Какъ я сказалъ, мѣстныя учрежденія въ выработкѣ нормъ должны только помогать, главная же работа должна дѣлаться въ центральномъ учрежденіи,—скорѣе всего въ главномъ земельномъ комитетѣ, гдѣ есть и представители отъ всѣхъ мѣстностей. Затѣмъ, во всемъ остальномъ поземельное устройство должно проводиться мѣстными учрежденіями, и только высшій надзоръ долженъ остаться за высшимъ административнымъ судомъ въ государствѣ—сенатомъ. По дѣйствующему закону, эти мѣстныя учрежденія состоятъ изъ однихъ только чиновниковъ. Партія Народной Свободы считаетъ, что законъ въ этомъ отношеніи долженъ быть измѣненъ, и что въ составъ тѣхъ уѣздныхъ и губернскихъ учрежденій, которыя завѣдуютъ поземельнымъ устройствомъ, должны войти, наряду съ правительственными чиновниками, также и представители губернскихъ и уѣздныхъ самоуправленій: правительственные чиновники будутъ оберегать общегосударственный интересъ, а мѣстные люди будутъ отстаивать интересы мѣстнаго населенія.

Еще послѣднее, что партія считаетъ нужнымъ измѣнить—это порядокъ земельнаго обложенія сибирскихъ крестьянъ. По дѣйствующему закону, сибирскіе крестьяне платятъ государственную оброчную подать, въ которую входятъ двѣ части: государственный поземельный налогъ и оброчная подать на землю. Государственный поземельный налогъ платятъ всѣ, а значитъ и сибирскимъ крестьянамъ надо ее платить. Но взимать съ сибирскихъ крестьянъ оброчную подать за землю — несправедливо. Прежде и «рассейскіе» крестьяне платили оброчную подать; потомъ ее замѣнили выкупными платежами, а въ 1905 году выкупные платежи отмѣнили. Значитъ, и съ сибирскихъ крестьянъ нѣтъ основанія брать оброчную подать—существующіе законы о пла-

тежахъ сибирскихъ крестьянъ надо измѣнить такъ, чтобы они платили налоги по такому же разсчету, какъ и «расейскіе».

II.

Все, что сказано выше относительно сибирскихъ крестьянъ, вполнѣ относится и къ инородческому населенію Сибири. Тѣ изъ инородцевъ, которые живутъ осѣдло, какъ крестьяне (напримѣръ вогулы на сѣверѣ Тобольской губерніи, осѣдло живущіе буряты и пр.),—тѣ и поземельное устройство должны получить какъ крестьяне. Вообще, во всемъ, въ чемъ партія Народной Свободы считаетъ нужнымъ ограждать права крестьянъ, во всемъ этомъ она будетъ ограждать права и инородцевъ: крестьянинъ, бурятъ, вогулъ, алтайскій татаринъ—всѣ одинаково граждане свободной русской земли. Какъ въ мѣстностяхъ, гдѣ засѣли крестьяне, такъ и тамъ, гдѣ живутъ инородцы, излишнія сверхъ ихъ потребностей земли могутъ быть взяты государствомъ и использованы для отвода переселенческихъ участковъ лишь по завершеніи поземельнаго устройства, тогда, когда инородцамъ окончательно будутъ отведены надѣлы, и когда за такимъ отводомъ окажутся свободныя земли. Къ тому, что выше сказано о крестьянахъ, надо кое что добавить только для тѣхъ инородцевъ, особенно бурятъ, которые ведутъ кочевой образъ жизни и живутъ однимъ только скотоводствомъ, или же, хотя и сѣютъ хлѣбъ, но живутъ не столько отъ хлѣба, сколько отъ скота. Такимъ скотоводамъ или полускотоводамъ нужно, конечно, больше земли, чѣмъ настоящимъ хлѣбопашцамъ. Дѣйствующіе законы о поземельномъ устройствѣ это допускаютъ. Это возможно и по общему сибирскому и по алтайскому закону,—надо только упростить дѣло, чтобы не надо было каждый разъ писать въ Петербургъ и просить разрѣшенія министра. А забайкальскій законъ для кочевниковъ совсѣмъ удобенъ—тутъ и мѣнять нечего: бурятамъ скотоводамъ мѣстныя учрежденія могутъ отводить и, въ самомъ дѣлѣ, отводятъ до двойной нормы, т. е. до 30 десятинъ, а гдѣ

земля плохая или гдѣ скота очень много, тамъ могутъ отводить, и въ самомъ дѣлѣ отводить, и больше того. Лучше для скотоводовъ и придумать ничего нельзя. Надо только поскорѣе провести поземельное устройство по дѣйствующему закону, а пока поземельное устройство не закончено, не трогать инородческихъ земель и не дѣлать никакихъ отрѣзокъ. Развѣ только одно: тамъ, гдѣ кочевники привыкли ужъ очень широко пользоваться землей, и гдѣ земли плохія,—тамъ предоставить кочевникамъ, *если они будутъ просить объ этомъ*, продолжать пользоваться землей безъ поземельнаго устройства и безъ обмежеванія,—но тогда, что называется, «не обезсудьте»: если изъ кочевьевъ такихъ кочевниковъ потребуется отрѣзать кусокъ земли на какую нибудь государственную надобность, то правительство будетъ имѣть право сдѣлать такую отрѣзку и безъ поземельнаго устройства—лишь бы по расчисленію имѣлась излишняя земля. И пожалуй еще другое: гдѣ въ числѣ кочевниковъ, получающихъ поземельное устройство, есть такіе, у которыхъ помногу скота, и которымъ, поэтому, даже на большомъ надѣлѣ будетъ тѣсно—тѣмъ предоставить на льготныхъ основаніяхъ выпасать скотъ на такихъ надѣльныхъ земляхъ, которыя останутся свободными. Это будетъ выгодно скотоводамъ, но будетъ полезно и для государства, потому что для государства важно, чтобы пустыя земли были использованы для скотоводства.

Разъясненія и дополненія аграрной программы для 5 сибирскихъ губерній и забайкалья въ редакціи, одобренной, въ принципѣ, X съѣздомъ.

А *осѣдлое населеніе крестьяне и осѣдлые инородцы, сибирскихъ губерній и области Забайкальской.*

1. *По пункту VII программы:* Указаніе на необходимость „широкой постановки работъ по заготовкѣ и устройствъ земель для переселенцевъ„ дополнить положеніемъ, что въ районахъ размѣщенія мѣстнаго населенія отводъ земель подъ заселеніе переселенцами можетъ имѣть мѣсто лишь по надлежащимъ удовлетвореніи земельныхъ нуждъ мѣстнаго на-

селенія. Въ районахъ, гдѣ поземельное устройство населенія закончено, такой отводъ ни въ какомъ случаѣ не можетъ затрагивать земель, отведенныхъ населенію въ порядкѣ поземельнаго устройства. Въ районахъ, гдѣ поземельное устройство не завершено или не начиналось, отводъ земель подъ заселеніе можетъ имѣть мѣсто не ранѣе, какъ по завершеніи поземельнаго устройства, на основаніяхъ установленныхъ дѣйствующимъ закономъ, за измѣненіями указанными въ § 6. Въ виду ограниченности уже имѣющихся въ распоряженіи государства и еще могущихъ поступить въ его распоряженіе за завершеніемъ поземельнаго устройства, запасовъ земель, пригодныхъ для заселенія, надлежитъ обратить особое вниманіе на заготовленіе колонизаціоннаго фонда изъ пустующихъ пространствъ Сибири, съ приспособленіемъ этихъ земель для заселенія путемъ проложенія грунтовыхъ и желѣзныхъ дорогъ, осушки, орошенія, корчеванія лѣса и иныхъ меліорацій, какія окажутся въ каждой данной мѣстности возможными и цѣлесообразными. Не менѣе неотложной задачей является широкая организація агрономической, мелiоративной и вообще культурной помощи какъ уже водвореннымъ и имѣющимъ водворяться въ Сибири переселенцамъ, такъ и сторожилому населенію Сибири, а равно созданіе благопріятной для нихъ экономической обстановки, т. к. лишь при этихъ условіяхъ возможно надѣяться какъ на прочный успѣхъ колонизаціи Сибири, такъ и на нормальное развитіе здѣсь крестьянскаго хозяйства.

Въ соотвѣтствіи съ этимъ общимъ принципомъ и въ виду особыхъ земельныхъ и бытовыхъ условій Сибири, внести нижеслѣдующія разъясненія и частью измѣненія къ другимъ отдѣламъ программы и къ отдѣльнымъ пунктамъ „Главныхъ Основаній“:

2. По пункту I программы пояснить, что наравнѣ съ землями сельско-хозяйственнаго пользованія трудовому земледѣльческому населенію должны быть переданы и земли, нынѣ въ такомъ пользованіи не состоящія, но необходимыя населенію для разработки подъ пашню и сѣнокосъ.

3. По § 2 Главн. Осн. разъяснить, что къ числу „земель сельскихъ обществъ“, не подлежащихъ отчужденію, въ мѣстностяхъ Сибири, гдѣ поземельное устройство не завершено, впредь до его завершенія, относятся всѣ земли, состоящія въ дѣйствительномъ пользованіи мѣстнаго населенія, на существующихъ обычныхъ основаніяхъ.

4. По § 4 (второй и третій абзацы) пояснить: а) что подъ „мѣстнымъ малоземельнымъ и безземельнымъ населеніемъ“, имѣющимъ право на полученіе, въ первую очередь, земли изъ государственнаго земельнаго запаса данной мѣстности, разумѣется какъ старожилое населеніе, такъ и проживающіе въ Сибири переселенцы и прочее неустроенное въ земельномъ отношеніи трудовое земледѣльческое населеніе; б) что помощь государства къ выселенію въ другіе районы должна оказываться безземельному и малоземельному населенію Сибири, наравнѣ съ таковымъ же населеніемъ Европейской Россіи.

5. *По § 5 Главн. Осн.* для Сибири измѣнить въ томъ смыслѣ, что въ губерніяхъ и областяхъ коренной Сибири указаніе лѣсныхъ пространствъ, подлежащихъ отводу мѣстному или пришлому земледѣльческому населенію на сельскохозяйственныя нужды, не требуетъ законодательнаго порядка, но должно производиться на основаніи данныхъ особаго обслѣдованія лѣсныхъ пространствъ, при каковомъ обслѣдованіи должны быть въ равной мѣрѣ приняты во вниманіе какъ мѣстные и общегосударственные лѣсохозяйственные интересы, такъ и интересы переселенія и разселенія трудового земледѣльческаго населенія.

6. *По § 6*, въ измѣненіе и дополненіе соотвѣтствующихъ статей дѣйствующаго закона, указать, что нормы отвода надѣловъ при поземельномъ устройствѣ въ мѣстностяхъ, гдѣ таковое не завершено, должны быть выработаны, при возможномъ участіи мѣстныхъ учрежденій, и утверждены для каждаго раіона особо, примѣнительно къ мѣстнымъ естественно-историческимъ и экономическимъ условіямъ. Эти нормы должны разсматриваться не какъ предѣльныя, а какъ обязательныя, поскольку въ данной мѣстности имѣется свободная земля, могущая быть использованною для доведенія землепользованія малоземельнаго населенія до нораіонной нормы, и лишь оказавшіяся излишними, за удовлетвореніемъ этой потребности, площади могутъ быть обращаемы на отводъ подъ переселеніе и на другія государственныя надобности.

7. Отведенные и имѣщіе быть отведенными, при поземельномъ устройствѣ, надѣлы ни въ какомъ случаѣ не могутъ быть уменьшаемы ни посредствомъ отрѣзокъ, ни путемъ обязательнаго для обществъ дописеленія.

8. Нормы земельнаго обложенія сибирскихъ крестьянъ должны быть пересмотрѣны въ виду послѣдовавшей отмѣны выкупныхъ платежей въ европейской Россіи.

9. При распредѣленіи земельнаго запаса Сибири надлежитъ оставлять въ распоряженіи государства, въ планомѣрно намѣченныхъ мѣстахъ, земельныя площади, на случай устройства опытныхъ, показательныхъ и другихъ культурныхъ учрежденій, а также для фабрично-заводскихъ и т. п. предпріятій.

10. Къ участію въ учрежденіяхъ, ведущихъ на мѣстахъ работы по поземельному устройству и по отводу земель подъ переселеніе, должны быть привлечены представители органовъ мѣстнаго самоуправленія.

Б. *Буряты Иркутской губ., и Забайкальской области и другіе кочевые и полукочевые инородцы Сибири.*

Высказываемо бурятскими представителями пожеланіе объ образованіи единой бурятской территоріи, въ предѣлахъ которой выдѣлъ излишнихъ земель подъ переселеніе допускался бы лишь по утвер-

жденіи соотвѣтственныхъ предположеній въ законодательномъ порядкѣ, признается не соотвѣтствующимъ основнымъ принципамъ партійной программы. Согласованіе правъ и интересовъ бурятъ и другихъ инородцевъ съ интересами колонизаціи должно быть достигнуто на основѣ тѣхъ же принциповъ, которые предлагаются программой по отношенію къ сибирскимъ крестьянамъ и киргизамъ. Основнымъ началомъ должно быть допущеніе отвода земель для переселенцевъ лишь по завершеніи поземельнаго устройства мѣстнаго населенія, т. е. въ данномъ случаѣ — бурятъ и другихъ инородцевъ. Въ частности, поземельное устройство бурятъ должно производиться на основаніи дѣйствующаго закона, предусматривающаго для мѣстностей съ сохранившимся кочевымъ хозяйствомъ отводъ надѣловъ въ двойномъ, а въ особо уважительныхъ случаяхъ и въ болѣе высокомъ размѣрѣ противъ установленнаго для осѣдло-земледѣльческаго населенія Сибири.

КОНТОРА и СКЛАДЪ ИЗДАТЕЛЬСТВА
Центральнаго Комитета ПАРТІИ НАРОДНОЙ СВОБОДЫ

помѣщается въ Петроградѣ, Эртелевъ пер., д. № 8, кв. 15. Тел. 167-52.

Открыты ежедневно отъ 11 до 4-хъ час. дня, кромѣ праздниковъ.

Вышли въ свѣтъ и поступили въ продажу:

А. А. Борманъ. Что такое аннексія и контрибуція? — 15 к.

Г. В. Вернадскій. Павелъ Николаевичъ Милюковъ. — 40 к.

М. М. Винаверъ. Исторія Выборгскаго воззванія (2-е изданіе). —50 к.

М. М. Винаверъ. Тактика партіи Народной Свободы (2-е изд.)—15 к.

В. М. Гессенъ. Русское Учредительное Собраніе. — 30 к.

М. Л. Гофманъ. Пѣсни о долѣ и волѣ народа — 50 к.

О. А. Добіашъ-Рождественская. Что такое Франція въ прошломъ и настоящемъ и за что она воюетъ? — 25 к.

В. И. Добровольскій. Почему я стою за партію Народной Свободы — 15 к.

А. О. Изгоевъ. Наши политическія партіи—50 к.

Н. И. Карѣевъ. Отчего окончилась неудачей Европейская Революція 1848 года? — 20 коп.

Н. И. Карѣевъ. Чѣмъ была Парижская Коммуна 1871 года?—20 к.

А. А. Кауфманъ. Что говорятъ цифры о земельномъ вопросѣ (2-е изданіе).

В. В. Келлеръ. Пропорціональное представительство. — 50 к. (2-е изданіе).

А. А. Кизеветтеръ. Простая рѣчь о свободѣ и свободной жизни—5 коп.

С. А. Князьковъ. 1905 годъ.

Ѳ. Ѳ. Кокошкинъ. Автономія и федерація. — 40 коп.

Ѳ. Ѳ. Кокошкинъ. Республика—20 коп.

Ѳ. Ѳ. Кокошкинъ. Учредительное Собраніе—20 коп.

А. А. Корниловъ. Партія Народной Свободы—20 к.

Н. О. Лосскій. Чего хочетъ партія Народной Свободы?—15 к.

А. Н. Макаровъ. Всеобщее избирательное право. — 30 к.

А. Н. Макаровъ. Пропорціональные выборы—25 коп. (2-е изданіе).

П. Н. Милюковъ. Россія въ плѣну у Циммервальда. 50 коп.

П. Н. Милюковъ. Почему и зачѣмъ мы воюемъ — 50 к.

П. Н. Милюковъ. Константинополь и проливы.

Н. А. Морозовъ. Наука и свобода — 20 коп.

Б. Э. Нольдэ. Національный вопросъ въ Россіи.

А. М. Петрункевичъ. О великой французской революціи—50 к.

И. В. Пузинъ. Чего ждутъ нѣмцы отъ Россіи?—15 коп.

Серафимовъ. Нѣмцы въ Константинополѣ.

Е. Серебрянова. Бельгійскіе рабочіе и война — 15 коп.

П. Д. Силина. Обезцѣненіе денегъ. — 40 коп.

К. Н. Соколова. Учредительное Собраніе—20 коп.

И. В. Тырнова. Продовольственная опасность.

А. В. Тырнова. Освобожденіе женщины. — 30 коп.

А. И. Шингарева. Финансовое положеніе Россіи — 20 коп.

А. И. Шингарева. Финансы Россіи за время войны. — 40 коп.

В. М. Штейна. Наши экономическія и финансовыя задачи. — 20 коп.

Павла Николаевича Милюкова — 5 коп.

Какъ получить землю?—5 к.

Какъ предполагала надѣлить крестьянъ землею партія Народной Свободы во II-й Государственной Думѣ?—10 коп.

Кому земля достанется? — 10 коп.

Партія Народной Свободы о землѣ — 10 коп.

Программа партіи Народной Свободы—10 коп.

Программа партіи Народной Свободы по земельному вопросу — 5 коп.

Резолюція VII-го делегатскаго съѣзда партіи Народной Свободы — 8 коп.

Резолюція VIII-го делегатскаго съѣзда партіи Народной Свободы. — 10 коп.

Русскимъ товарищамъ. (Обращеніе бельгійскихъ рабочихъ) — 10 коп.

Стенографическій отчетъ VII делегатскаго съѣзда партіи Народной Свободы. 1-й день съѣзда—1 рубль.

В. П. Христіановича. Что такое націонализація и соціализація земли?—20 к.

Кромѣ того, на складѣ имѣется:

В. И. Добровольскій. Почему я стою за партію Народной Свободы?—15 коп.

Что такое Демократическая Республика — ц. 5 к.

Что такое Учредительное Собраніе — ц. 5. к.

Печатаются и скоро поступятъ въ продажу:

Стенографич. отчетъ VII делег. съѣзда партіи Н. С. 2, 3 и 4 день.

Стенографич. отчетъ VIII делег. съѣзда партіи Н. С.

Стенографич. отчетъ IX делег. съѣзда партіи Н. С.

Всѣ означенныя изданія можно выписывать изъ Конторы издательства, а также изъ книжныхъ складовъ „Право“ (Петроградъ, Литейный 28, тел. 41-61) и „Провинція“ (Петроградъ, Стремянная 6, тел. 86-20). Комитетамъ и организаціямъ партіи Народной Свободы а также книжнымъ магазинамъ—скидка.

ИНСТИТУТЪ